

BAB 2

PROFALIL KABUPATEN SIAK

2.1 Pendahuluan

Kabupaten Siak merupakan sebuah kawasan yang mempunyai hak autonomi sendiri selaras dengan penguatkuasaan Undang-Undang Nombor 53 Tahun 1999. Letaknya yang strategik dan sokongan sumber kewangan yang memadai memungkinkan untuk dapat berkembang dengan cepat dan setanding dengan kawasan-kawasan lain yang berada di Propinsi Riau. Bab ini akan mendedahkan profail Kabupaten Siak yang bermula dengan pengenalan dan keadaan geografi Kabupaten Siak. Ia juga akan menyorot demografi penduduk di Kabupaten Siak seperti populasi, tingkat kepadatan, jenis pekerjaan, penduduk miskin dan juga agama mereka. Di samping itu akan dijelaskan sumber-sumber kewangan yang dapat menyokong pelaksanaan pembangunan ekonomi di kawasan tersebut.

2.2 Pengenalan Kabupaten Siak

Sebelum Siak dikuatkuasakan menjadi sebuah daerah kabupaten yang memiliki hak autonomi sendiri, Siak berada di bawah pemerintahan Kabupaten Bengkalis semenjak tahun 1958 yang selaras dengan penguatkuasaan Undang-Undang Nombor 61 Tahun 1958 tentang penubuhan Kabupaten Bengkalis. Oleh kerana daerah Kabupaten Bengkalis memiliki daerah pemerintahan yang amat luas, maka program pembangunan tidak dapat dijalankan secara komprehensif. Begitu juga dengan urusan-urusan yang berhubungan dengan perkhidmatan kepada masyarakat tidak dapat dijalankan secara efektif. Penubuhan Kabupaten

Siak merupakan usaha masyarakat Siak bagi mewujudkan suatu daerah yang memiliki hak autonomi sendiri, yang dapat merancang dan melaksanakan pelbagai bentuk program pembangunan secara komprehensif dan efektif, agar dapat dinikmati oleh masyarakat Kabupaten Siak secara keseluruhan.

Kehendak masyarakat untuk menubuhkan Kabupaten Siak sebenarnya telah bermula semenjak 14 Jun 1964. Namun pada saat itu, kehendak masyarakat Siak tidak dapat dipenuhi oleh Pemerintah Republik Indonesia. Hal ini disebabkan oleh kegawatan politik dan potensi sumber manusia masyarakat Siak pada saat itu belum memungkinkan untuk menjadikan Siak dan sekitarnya sebagai sebuah daerah kabupaten.¹

Namun demikian, usaha-usaha untuk membentuk Kabupaten Siak dilakukan secara berterusan seperti membangunkan sumber manusia dan memanfaatkan sumber alam yang sedia ada. Hal ini bertujuan untuk menyokong sumber kewangan daerah Siak bagi memenuhi segala keperluan pembangunan di Siak. Usaha penubuhan Kabupaten Siak tersebut semakin nampak apabila Indonesia dilanda krisis ekonomi dan krisis politik yang berakhir dengan pengunduran Presiden Suharto.

Proses reformasi yang terjadi di Indonesia membuka minda masyarakat Siak untuk kembali memperjuangkan Siak menjadi daerah kabupaten yang memiliki hak autonomi. Niat dan kehendak masyarakat Siak tersebut terlaksana apabila

¹ Pemerintah Daerah Kabupaten Siak (2001), *Pola Dasar Pembangunan Daerah Kabupaten Siak*. Siak Sri Indrapura : Bappeda , h. 14.

Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (DPR-RI) menggubal Undang-Undang Autonomi Daerah Nombor 22 Tahun 1999 tentang autonomi daerah, dan Undang-Undang Nombor 25 Tahun 1999 tentang perimbangan kewangan antara pusat (Jakarta) dan daerah.²

Setelah Undang-Undang Autonomi Daerah Nombor 22 Tahun 1999 tentang autonomi daerah dan Undang-Undang Nombor 25 Tahun 1999 tentang perimbangan kewangan antara pusat dan daerah tersebut dikuatkuasakan, maka masyarakat Siak mula menubuhkan suatu jawatankuasa atau panitia, yang bertujuan untuk merancang penubuhan Kabupaten Siak. Komite tersebut diberi nama Panitia Persiapan Penubuhan Kabupaten Siak (PPPKS), yang ditubuhkan pada 24 May 1999 dan dipengerusikan oleh H. Wan Ghalib. Panitia ini bertugas melaksanakan Musyawarah Besar Masyarakat Siak (MBMS) pada 11 Jun 1999.³ Musyawarah berkenaan diadakan bagi menghasilkan sesuatu keputusan yang berkenaan dengan kehendak masyarakat Siak atas tertubuhnya Kabupaten Siak. Musyawarah tersebut telah berhasil melahirkan suatu keputusan di mana masyarakat Siak dan sekitarnya bersetuju dengan sebulat suara untuk memperjuangkan kepada Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia supaya Siak dapat dijadikan sebuah kabupaten yang berdiri sendiri.⁴

² Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia (1999), *Undang-Undang Otonomi Daerah 1999: Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999 Tentang Pemerintahan Daerah, Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1999 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah, Undang-Undang Nomor 28 Tahun 1999 Tentang Penyelenggaraan Negara yang Bersih dan Bebas dari Korupsi Kolusi dan Nepotisme*. Jakarta : Restu Agung, h. 11.

³ Pemerintah Daerah Kabupaten Siak (2001), *op. cit.*, h. 14.

⁴ *Ibid.*

Ekoran daripada itu, maka terbentuklah Komite Perjuangan Penubuhan Kabupaten Siak (KPPKS) yang dipengerusikan oleh H.M. Azaly Djohan. SH. Komite ini bertugas untuk menyampaikan dan memperjuangkan amanah masyarakat Siak kepada pemerintah pusat di Jakarta. Komite tersebut telah mengadakan perundingan dengan Dewan Pertimbangan Autonomi Daerah (DPOD) Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia mengenai persiapan Siak untuk menjadi sebuah kabupaten. Setelah perundingan tersebut, DPOD Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia melakukan lawatan ke Siak, bagi memastikan sumber manusia masyarakat Siak dan sumber alam yang tersedia, dapat menyokong pembangunan di Siak pada masa akan datang. Setelah itu, Suruhanjaya II Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (DPR-RI) juga melakukan lawatan ke Siak bagi memastikan pembentukan Siak menjadi sebuah kabupaten adalah atas kehendak masyarakat Siak sendiri.⁵

Akhirnya, terbentuklah Kabupaten Siak setelah Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (DPR-RI) menggubal Undang-Undang Nombor 53 Tahun 1999 sebagai dasar bagi terbentuknya Kabupaten Siak yang dikuatkuasakan pada 12 Oktober 1999.⁶

Pada 18 Januari 2000, Kepala Daerah Kabupaten Siak telah melantik Ahli-Ahli Jawatankuasa tingkatan III di lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Siak sebanyak 14 orang. Sedangkan Ahli-Ahli Jawatankuasa tingkatan IV dan V telah dilantik pada 18 Mac 2000 sebanyak 26 orang. Penambahan secara

⁵ Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Siak (2002), *Rencana dan Strategi Pembangunan Daerah*. Siak Sri Indrapura : Bappeda, h. 12.

⁶ *Ibid.*

beransur-ansur dilakukan secara berterusan selaras dengan peningkatan jumlah pegawai pemerintah yang ada di lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Siak.

Wilayah Kabupaten Siak yang semula terdiri dari tiga Kecamatan (Siak, Sungai Apit dan Minas) dan satu *Kecamatan Pembantu*⁷ (Tualang Perawang), dikembangkan lagi menjadi lima Kecamatan iaitu Sungai Mandau, Dayun, Kerinci, Tualang dan Bunga Raya. Pada masa ini Kabupaten Siak terdiri dari lapan kecamatan iaitu :

1. Kecamatan Siak
2. Kecamatan Minas
3. Kecamatan Sungai Apit
4. Kecamatan Sungai Mandau
5. Kecamatan Kerinci Kanan
6. Kecamatan Tualang
7. Kecamatan Dayun
8. Kecamatan Bunga Raya⁸

Di samping itu, Pemerintah Daerah Kabupaten Siak sedang membuat perancangan untuk mengembangkan Desa Merempan Kecamatan Siak menjadi dua desa dan Desa Pinang Sebatang Kecamatan Pembantu Tualang menjadi tiga desa. Begitu juga dengan beberapa desa lain yang sedang dirancang untuk

⁷ Kecamatan pembantu ialah daerah yang belum dikuatkuasakan sebagai daerah kecamatan yang berdiri sendiri. Kecamatan pembantu dapat juga diertikan sebagai daerah yang sedang menjalankan proses persiapan untuk memperolehi status kecamatan penuh.

⁸ Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Siak (2001), *Siak in Figure*. Siak Sri Indrapura : Bappeda, h. 24 ; Lihat juga Syamsuar (2003), “ Beberapa Usaha Dinas Pendidikan Dalam Memacu Meningkatkan Sumber Daya Manusia Kabupaten Siak” (Kertas Kerja Seminar dan Pelantikan Pengurus Ikatan Pelajar dan Mahasiswa Kabupaten Siak di Aria Duta Hotel Pekanbaru , Sabtu, 22 Februari 2003), h. 1.

menjadi *kelurahan*.⁹ Hal ini dilakukan kerana perubahan status desa yang telah berkembang menjadi kota.

Semenjak terbentuknya lembaga legislatif (Dewan Perwakilan Rakyat Daerah) Kabupaten Siak, peranan lembaga tersebut amat diperlukan oleh Ahli-Ahli Jawatankuasa di lembaga eksekutif, kerana lembaga eksekutif bertanggungjawab kepada lembaga legislatif dalam beberapa hal seperti dalam pelaksanaan dasar pentadbiran Kabupaten Siak, penggubalan peraturan daerah (Perda) dan bagi memastikan terlaksananya kehendak atau keinginan masyarakat. Manakala lembaga legislatif pula bertanggungjawab untuk menggubal undang-undang yang selaras dengan kepentingan daerah serta dapat mengatasi dan menjawab segala permasalahan yang ada di Kabupaten Siak.

2.3 Keadaan Geografi

Kabupaten Siak terletak di antara 1° 16' 30" Lintang Utara hingga 0° 20' 49" dan 100° 54' 21" Bujur Timur hingga 102° 10' 59" Bujur Timur, dengan luas wilayah mencapai 8 556. 09 km².

Kabupaten Siak mempunyai batas-batas wilayah seperti berikut :¹⁰

- Sebelah Utara berbatasan dengan Kabupaten Bengkalis
- Sebelah Selatan berbatasan dengan Kabupaten Kampar dan Pelalawan

⁹ Kelurahan ialah status daerah yang memiliki badan pemerintahan sendiri yang berada di bawah daerah kecamatan. Kelurahan sama dengan desa namun kelurahan terletak di kota. Kelurahan dipimpin oleh seorang Lurah yang statusnya adalah pegawai pemerintah, sedangkan desa dipimpin oleh seorang Kepala Desa yang bukan pegawai pemerintah.

¹⁰ Untuk lebih jelasnya dapat dilihat dalam Jadual 2.8 di akhir bab ini berkenaan dengan peta kedudukan Kabupaten Siak di Propinsi Riau.

- Sebelah Barat berbatasan dengan Kabupaten Bengkalis dan Kota Pekanbaru
- Sebelah Timur berbatasan Kabupaten Bengkalis dan Pelalawan

Kabupaten Siak sebahagian terdiri daripada dataran rendah di bahagian timur dan sebahagian dataran tinggi di sebelah barat, beriklim tropika dengan suhu antara 25° hingga 32° Celcius. Struktur tanah pada umumnya terdiri dari tanah *podsolok* merah kuning dari batuan dan *alluvial* serta tanah *organosol* dan *gley humus* dalam bentuk paya-paya atau tanah basah.

Selain terkenal dengan Sungai Siak yang membelah wilayah Kabupaten Siak, juga terdapat banyak tasik atau danau yang tersebar di beberapa wilayah kecamatan, yang apabila dikembangkan dengan serius dapat menjadi tempat pelancongan yang menarik.

2.4 Demografi Penduduk

2.4.1 Populasi penduduk

Penduduk Kabupaten Siak berdasarkan hasil pendaftaran penduduk tahun 2001 berjumlah 256 097 orang, dengan jumlah lelaki sebanyak 132 988 orang dan perempuan sebanyak 123 109 orang yang terdiri dari 59 645 keluarga. Sedangkan menurut hasil rekod Badan Pusat Statistik Kabupaten Siak, jumlah penduduk pada pertengahan tahun 2001 berjumlah 253 948 orang.

Jadual 2.1 : Populasi penduduk tahun 2001

Kecamatan	Penduduk		Jumlah
	Lelaki	Perempuan	
Minas	21 434	19 373	40 807
Siak	12 371	11 630	24 001
Sungai Apit	14 527	13 893	28 420
Sungai Mandau	2 064	1 891	3 955
Kerinci Kanan	16 523	15 880	32 403
Tualang	45 277	40 522	85 799
Dayun	11 878	10 696	22 574
Bunga Raya	8 914	5 497	18 318
Jumlah	132 988	123 109	256 097

Sumber : Badan Pusat Statistik Kabupaten Siak

Berdasarkan Jadual 2.1, penduduk yang paling ramai adalah penduduk Kecamatan Tualang iaitu sebanyak 85 799 orang. Kecamatan Tualang ialah sebuah kecamatan yang berkembang pesat kerana di Kecamatan Tualang tersebut terdapat industri pengolahan kayu dan kertas. Sedangkan penduduk yang paling sedikit jumlahnya adalah penduduk Kecamatan Sungai Mandau iaitu sebanyak 3 955 orang. Hal ini disebabkan oleh lokasi Kecamatan Sungai Mandau yang jauh di pedalaman.

2.4.2 Tingkat kepadatan penduduk

Berdasarkan kepada Jadual 2.2, tingkat kepadatan penduduk di antara lapan kecamatan di Kabupaten Siak sangat berbeza. Kecamatan Kerinci Kanan adalah yang terpadat penduduknya iaitu mencapai 114.19 orang/km², sedangkan yang paling sedikit jumlah penduduknya ialah Kecamatan Sungai Mandau iaitu

sebanyak 2.32 orang/km². Adapun tingkat kepadatan penduduk purata di Kabupaten Siak ialah 29.93 orang/km².

Jadual 2.2 : Luas wilayah, penduduk, dan kepadatan penduduk di Kabupaten Siak tahun 2001

Kecamatan	Penduduk		Kepadatan Penduduk/ Km ²
	Luas (km ²)	Jumlah Penduduk	
Minas	1 840.30	40 807	22.17
Siak	1 331.62	24 001	18.02
Sungai Apit	1 419.71	28 420	20.02
Sungai Mandau	1 705.00	3 955	2.32
Kerinci Kanan	283.75	32 403	114.19
Tualang	1 048.30	85 799	81.85
Dayun	232.24	22 574	97.20
Bunga Raya	695.47	18 318	26.33
Jumlah	8 556.09	256 097	Purata 29.93/km

Sumber : Badan Pusat Statistik Kabupaten Siak

2.4.3 Jenis pekerjaan penduduk

Pasaran kerja pada umumnya menunjukkan bahawa jumlah tenaga kerja selalu lebih besar berbanding lapangan kerja yang tersedia sehingga mewujudkan pengangguran. Selain itu, terdapatnya ketidakselarasan antara tingkat pendidikan atau kemahiran yang dimiliki tenaga kerja dengan peluang pekerjaan yang tersedia, sehingga timbulnya permasalahan yang memberikan kesan kepada ekonomi makro.

Jadual 2.3 : Kerjaya penduduk berumur 10 tahun ke atas di Kabupaten Siak tahun 2001

Bidang Kerjaya	Penduduk Berumur 10 tahun ke atas
Pertanian	121 851
Perlombongan	3 322
Perindustrian	48 541
Elektrik, Gas dan Air Minum	41
Pembinaan	2 950
Perdagangan	11 545
Pengangkutan	4 838
Kewangan	248
Perkhidmatan	3 344
Jumlah	196 682

Sumber : Badan Pusat Statistik Kabupaten Siak

Dalam Jadual 2.3 di atas, didapati bidang kerjaya yang paling dominan di Kabupaten Siak adalah di sektor pertanian iaitu sebanyak 121 851 orang atau 62 peratus dari jumlah keseluruhan penduduk yang berumur 10 tahun ke atas bekerja di sektor berkenaan. Jenis tanaman di sektor pertanian di Kabupaten Siak adalah padi, jagung, kacang buncis dan lain-lain. Sedangkan bidang kerjaya yang kedua terbesar adalah di sektor perindustrian di mana penduduk Kabupaten Siak yang berumur 10 tahun ke atas yang bekerja di sektor perindustrian sebanyak 48 541 orang atau 24.6 peratus. Keadaan ini disebabkan oleh banyaknya perusahaan-perusahaan industri pengolahan kayu dan kertas yang terdapat di Kabupaten Siak.

2.4.4 Taraf pendidikan

Berhasil atau tidaknya pembangunan suatu bangsa banyak dipengaruhi oleh tingkat pendidikan penduduknya. Pendidikan yang maju dan berkualiti akan membawa berbagai-bagai pengaruh positif bagi masa depan di pelbagai bidang kehidupan. Sumber manusia yang berkualiti tentu dihasilkan oleh proses pendidikan yang berkualiti pula. Keupayaan memperbaiki tingkat pendidikan adalah masalah utama dalam kehidupan berbangsa dan bernegara. Apabila tingkat pendidikan seseorang itu memadai, maka orang tersebut mempunyai kesempatan yang luas untuk berperanan dalam pembangunan nasional.

Jadual 2.4 : Taraf pendidikan penduduk berumur 10 tahun ke atas di Kabupaten Siak tahun 2001

Pendidikan	Lelaki	Perempuan	Jumlah
Tidak sekolah	24 195	30 328	54 523
Sekolah Rendah	30 216	28 432	58 648
Sekolah Menengah Pertama	21 965	24 864	46 829
Sekolah Menengah Atas	22 521	12 377	34 898
Diploma I/II	112	111	223
Diploma III	558	334	892
Universiti/Diploma IV	558	111	668
Jumlah	100 125	96 557	196 682

Sumber : Siak Dalam Angka 2001

Jadual 2.4 menunjukkan bahawa penduduk perempuan yang tidak atau belum tamat Sekolah Rendah lebih besar jumlahnya jika dibandingkan dengan penduduk lelaki. Tetapi, semakin tinggi tingkat pendidikan, maka semakin kecil jumlah penduduk perempuan yang menyelesaikan sekolah berbanding lelaki.

Di samping itu, jadual 2.4 di atas juga menunjukkan bahawa penduduk Kabupaten Siak yang tidak sekolah sebanyak 27.72 peratus, manakala yang hanya sampai ke peringkat Sekolah Rendah sebanyak 29.82 peratus. Penduduk yang menyelesaikan tingkat pendidikan menengah pertama sebanyak 23.81 peratus dan tingkat pendidikan menengah atas sebanyak 17.74 peratus. Sedangkan penduduk yang berjaya sehingga ke peringkat diploma atau universiti sebanyak 0.91 peratus. Tingginya bilangan penduduk yang tidak sekolah atau berpendidikan setakat Sekolah Rendah menunjukkan bahawa sumber manusia di Kabupaten Siak masih kurang. Oleh itu, pembangunan sumber manusia di Kabupaten Siak mesti dilaksanakan segera bagi menghasilkan generasi yang berkemahiran di masa hadapan.

2.4.5 Penduduk miskin

Penduduk miskin dapat diertikan sebagai penduduk yang serba kekurangan. Kurang mampu memenuhi keperluan makanan, tempat tinggal, pendidikan, dan kesihatan. Penduduk miskin biasanya bertempat tinggal di daerah yang infrastruktur serta kemudahan-kemudahan yang dapat menyokong tingkat produktiviti adalah serba kurang atau tidak ada.

Di Kabupaten Siak pada tahun 2001 masih terdapat 24.54 peratus desa miskin, dan berdasarkan perhitungan Badan Pusat Statistik (BPS) perkiraan jumlah penduduk miskin adalah 23 500 orang atau 8.98 peratus dari jumlah penduduk keseluruhan. Untuk lebih jelasnya dapat dilihat dalam Jadual 2.5 di

bawah ini, yang menjelaskan jumlah desa miskin menurut kecamatan di Kabupaten Siak.

Jadual 2.5 : Jumlah desa miskin menurut kecamatan di Kabupaten Siak tahun 2001

Kecamatan	Jumlah Desa	Jumlah Desa Miskin
Minas	11	-
Siak	12	3
Sungai Apit	18	5
Sungai Mandau	9	6
Kerinci Kanan	18	-
Tualang	17	6
Dayun	11	-
Bunga Raya	14	7
Jumlah	110	27

Sumber : Badan Pusat Statistik Kabupaten Siak

Berdasarkan Jadual 2.5 di atas, didapati jumlah desa miskin di Kecamatan Siak adalah sebanyak 27 desa. Desa-desa tersebut memerlukan perhatian pemerintah secara serius bagi meningkatkan status desa miskin menjadi desa sejahtera selaras dengan pertumbuhan ekonomi masyarakat desa tersebut.

2.4.6 Agama dan kepercayaan

Kabupaten Siak merupakan daerah yang didiami oleh pelbagai suku dan agama atau kepercayaan. Majoriti penduduk Kabupaten Siak adalah beragama Islam iaitu sebanyak 226 244 orang atau 88.2 peratus dari jumlah keseluruhan penduduk di Kabupaten Siak. Manakala bakinya sebanyak 30 268 orang atau 11.8

peratus daripada jumlah keseluruhan penduduk Kabupaten Siak tidak beragama Islam. Untuk lebih jelasnya dapat dilihat dalam Jadual 2.6 di bawah ini, yang menjelaskan jumlah penduduk bagi setiap kecamatan di Kabupaten Siak berdasarkan agama dan kepercayaan.

Jadual 2.6 : Jumlah penduduk per kecamatan di Kabupaten Siak menurut agama dan kepercayaan tahun 2001

Kecamatan (Distric)	Islam	Kristian Protestan	Kristian Katolik	Hindu	Budha	Lain- lain
Minas	33 343	5 402	1 533	77	450	2
Siak	21 223	1 931	442	33	394	6
Sungai Apit	26 893	207	34	55	1 222	12
Sungai Mandau	3 232	524	149	7	43	0
Kerinci Kanan	28 623	2 607	557	71	532	8
Tualang	75 822	6 904	1 472	189	1 410	22
Dayun	19 944	1 616	955	50	369	7
Bunga Raya	17 164	132	22	35	780	7
Jumlah	226 244	19 323	5 164	517	5 200	64

Sumber : Badan Pusat Statistik Kabupaten Siak

2.5 Sumber Kewangan Daerah

Salah satu tujuan penubuhan Kabupaten Siak adalah untuk lebih memudahkan perkhidmatan kepada masyarakat. Dalam hal ini Kabupaten Siak lebih memberikan perhatian kepada program-program pembangunan ekonomi yang pada akhirnya akan mewujudkan pembangunan yang komprehensif demi terciptanya keadilan dan kemakmuran.

Sokongan sumber kewangan untuk melaksanakan kegiatan pembangunan ekonomi sangat diperlukan, sehingga pelbagai upaya untuk meningkatkan pendapatan daerah menjadi sasaran utama yang mesti dilaksanakan oleh pemerintah. Adapun usaha-usaha yang dijalankan oleh pemerintah bagi meningkatkan pendapatan daerah tersebut ialah seperti berikut :

1. Usaha yang berterusan dalam mengelola sumber-sumber kewangan dengan tujuan untuk memperbesar pendapatan dan belanja daerah, untuk menyokong pembangunan ekonomi dan pembangunan daerah.
2. Setiap lembaga atau Ahli Jawatankuasa yang mengelola sumber-sumber pendapatan mesti bekerja keras untuk mendapatkan hasil yang maksimum serta bertanggungjawab melakukan pungutan terhadap hutang-hutang daerah.
3. Upaya meningkatkan pendapatan asli daerah dapat dilakukan dengan cara mengenal pasti objek dan subjek pajak daerah, memberikan denda atau hukuman, penyempurnaan prosedur pungutan serta memperbaharui peraturan-peraturan daerah yang berhubungan dengan perihal pungutan pajak atau cukai daerah yang tidak sesuai lagi dengan keadaan semasa.
4. Sempena meningkatkan pembangunan ekonomi daerah dan meningkatkan jumlah rizab atau simpanan daerah, upaya-upaya kerjasama dengan pihak-pihak lain yang berkenaan mesti ditingkatkan, selaras dengan Peraturan Menteri No. 3 Tahun 1986 tentang penyertaan modal daerah dengan pihak lain yang berkenaan mesti dilaksanakan secara berterusan.

Adapun jenis-jenis sumber kewangan daerah Kabupaten Siak seperti berikut :

1. Pajak Daerah
2. Retribusi Daerah
3. Keuntungan Perusahaan Milik Daerah (BUMD)
4. Lain-lain Pendapatan Asli Daerah (PAD)
5. Bagi Hasil Pajak
6. Bagi Hasil Bukan Pajak
7. Dana Alokasi Umum
8. Dana Alokasi Khusus
9. Lain-lain pendapatan yang sah

Sumber kewangan yang termasuk dalam kategori Pajak Daerah ialah, pajak hotel, pajak rumah makan, pajak hiburan, pajak iklan, pajak lampu jalan, dan pajak sembelihan haiwan.

Adapun Retribusi Daerah terdiri daripada pelbagai retribusi (cukai) seperti retribusi perkhidmatan kesihatan, retribusi perkhidmatan kebersihan, retribusi pengganti kos cetak kad pengenalan, retribusi parking di jalan umum, retribusi pasar, retribusi pengujian kereta dan motor, retribusi pasar grosir, retribusi stasion bas, retribusi tempat kapal berlabuh, retribusi izin penggunaan tanah, retribusi izin mendirikan bangunan, retribusi izin gangguan, dan retribusi kapal penyeberangan.

Keuntungan perusahaan milik daerah ialah keuntungan yang diperoleh dari Perusahaan Daerah Pembangunan Siak, pembahagian deviden, dan pembahagian kewangan untuk pembangunan daerah.

Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang lain dan dipersetujui sebagai sumber kewangan yang sah adalah jasa giro, sumbangan pihak ketiga, dan penerimaan pelbagai jawatankuasa.

Sedangkan sumber kewangan lain adalah Bagi Hasil Pajak yang berasal dari penerimaan pajak bumi dan bangunan (selain perlombongan), biaya perolehan hak atas tanah dan bangunan, pembahagian hasil pajak pendapatan, pajak bumi dan bangunan minyak dan gas (migas), pajak bumi dan bangunan selain minyak dan gas.

Bagi Hasil Bukan Pajak pula, adalah penerimaan dari provisi sumber hutan, yuran eksplorasi dan eksploitasi (royalti), minyak bumi, dan pemberian hak atas tanah negara.

Dana Alokasi Khusus merupakan sumber kewangan Pemerintah Daerah Kabupaten Siak yang diperuntukan oleh pemerintah pusat begitu juga dengan Dana Alokasi Umum.

Sedangkan yang terakhir ialah pendapatan daerah yang berasal dari pelbagai sumber lain yang sah, seperti pajak kenderaan bermotor, pajak

pemanfaatan air bawah tanah, pajak bahan bakar kendaraan bermotor, dana revisi, dan lain-lain.

Untuk mengetahui secara jelas mengenai pendapatan kewangan daerah Kabupaten Siak dapat dilihat dalam jadual di bawah ini :

Jadual 2.7 : Penerimaan Kabupaten Siak tahun 2001 dan tahun 2002

Jenis Sumber kewangan	Tahun 2001		Tahun 2002	
	Jumlah (Bilion Rupiah)	Peratus (%)	Jumlah (Bilion Rupiah)	Peratus (%)
Pajak Daerah	0.031	0.006	8.1	1.28
Retribusi Daerah	0.423	0.074	0.914	0.14
Keuntungan BUMD	-		1	0.16
Lain-lain PAD	5	0.83	26	4.11
Bagi Hasil Pajak	32	5.31	37	5.9
Bagi Hasil Bukan Pajak	462	76.08	431	68.19
Dana Alokasi Umum	94	15.63	96	15.19
Dana Alokasi Khusus	5.1	0.85	3	0.47
Penerimaan lain yang sah	3	0.5	29	4.56
Jumlah	601.554	100	632.014	100

Sumber : Jabatan Pendapatan Daerah Kabupaten Siak

Berdasarkan Jadual 2.7, sumber pendapatan daerah yang paling besar pada tahun 2001 ialah hasil bukan pajak iaitu Rp. 462 bilion atau 76.08 peratus. Sedangkan sumber kewangan yang paling sedikit jumlahnya adalah Pajak Daerah iaitu Rp. 0.031 bilion atau 0.006 peratus daripada jumlah keseluruhan penerimaan tahun 2001 iaitu sebanyak Rp. 601.554 bilion.

Pada tahun 2002, sumber pendapatan daerah yang paling besar juga berasal daripada hasil bukan pajak iaitu Rp. 431 bilion atau 68.19 peratus. Adapun sumber pendapatan yang paling sedikit jumlahnya adalah Dana Alokasi Khusus iaitu sebanyak Rp. 3 bilion atau 0.47 peratus dari jumlah pendapatan keseluruhan tahun 2002 iaitu Rp. 632.014 bilion.

2.6 Kesimpulan

Kecekapan pemerintah untuk mempercepat pertumbuhan ekonomi di daerah Kabupaten Siak adalah amat penting bagi mencapai matlamat pembangunan ekonomi sebagaimana yang telah dirancang sebelumnya. Pemerintah mesti dapat memanfaatkan pelbagai sumber alam yang sedia ada. Sektor pertanian adalah sektor utama di Kabupaten Siak kerana sebahagian besar penduduk bekerja di sektor berkenaan (62 peratus daripada jumlah keseluruhan penduduk Kabupaten Siak yang berumur 10 tahun ke atas bekerja di sektor pertanian). Oleh itu, sektor tersebut mesti diolah dengan cekap dan bersepadu. Di samping itu, sumber manusia di Kabupaten Siak masih lemah dan memerlukan perhatian yang serius, kerana masih banyak anggota masyarakat yang tidak berpendidikan atau berpendidikan setakat di peringkat Sekolah Rendah sahaja. Pembangunan sumber manusia dapat disokong dengan penyediaan prasarana kemudahan pendidikan seperti sekolah, sokongan kewangan dan lain-lain. Di samping itu, pemerintah dikehendaki untuk merancang pembangunan ekonomi secara seimbang di serata tempat supaya status desa-desa miskin yang masih ada di kawasan Kabupaten Siak dapat diubah menjadi desa-desa yang sejahtera dan makmur.

Jadual 2.8 : Peta kedudukan Kabupaten Siak di Propinsi Riau



Sumber : Siak Dalam Angka 2001